



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
Универзитет у Нишу  
Филозофски факултет  
Редни број јавне набавке: У01-2016  
Бр. 226/9-01  
Датум: 11.07.2016. године

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ МАЛЕ ВРЕДНОСТИ УСЛУГА - УСЛУГА  
ОСИГУРАЊА СТУДЕНАТА ЗА ШКОЛСКУ 2016/17. ГОДИНУ**

**д о с т а в љ а**

одговор на питање потенцијалног понуђача који је преузео конкурсну документацију у циљу појашњења конкурсне документације и допис потенцијалног понуђача који је преузео конкурсну документацију за учешће у поступку набавке услуга осигурања студената

**ПИТАЊЕ БР. 1**

„Postovani,

odredjivanjem u konkursnoj dokumentaciji da osiguranje od posledice nezgode pokriva smrt bolest suprotno je cl.9. st.1 takci 1) Zakona o osiguranju.

Molimo vas da razmotrite izmenu konkursne dokumentacije.

S postovanjem.”

**ПИТАЊЕ БР. 2 –  
УКАЗИВАЊЕ НА УОЧЕНЕ НЕДОСТАТКЕ И НЕПРАВИЛНОСТИ У КОНКУРСНОЈ  
ДОКУМЕНТАЦИЈИ**

„Poštovani,

Kao potencijalni ponuđači, ukazujemo Vam na uočene nedostatke I nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji javne nabavke male vrednosti br.U01-2016 čiji je predmet nabavka usluga-osiguranja studenata za školsku 2016/2017.godinu. U prilogu maila se nalaze dokumenta:

1. Dopis br.147337/16 od 07.07.2016.godine
2. Mišljenje NBS
3. Rešenje Republičke komisije br.4-00-1580/2015
4. Rešenje Republičke komisije br.4-00-3024/2014



## КОМПАНИЈА ДУНАВ ОСИГУРАЊЕ а.д.о.

УНИВЕРЗИТЕТ У НИШУ  
ФИЛОЗОФСКИ ФАКУЛТЕТ

ул. Ђирида и Методија бр. 2

Ниш



### ДИРЕКЦИЈА ЗА ПРОДАЈУ НЕЖИВОТНИХ ОСИГУРАЊА

11000 БЕОГРАД  
Регистрација  
Број регистарског уписа  
Матични број  
ПИБ  
Телеф. рачун  
Телефон  
Факс  
Поштомачки факс  
Електронска пошта

Матурска бр.4  
Агенција за привредне регистре  
1990/2005  
07046998  
100501958  
205-0484-57  
011/5223-264  
011/2637-405  
4

Датум: 07.07.2016 год.  
Ваш знак: У01-2016  
Наш знак:



**ПРЕДМЕТ:** Указивање на уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији јавне набавке мале вредности бр. У01-2016 чији је предмет набавка услуга-осигурања студената за школску 2016/2017. годину (позив и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки дана 06.07.2016 год.)

Као потенцијални понуђачи у предметном поступку јавне набавке, у складу са чланом 63. ст. 2. Закона о јавним набавкама ( односно чл. 32. Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама „Службени гласник РС“ бр. 68/2015 од 04.08.2015. године, ступио на снагу 12.08.2015. године ), благовремено указујемо наручиоцу на следеће уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији:

**1) Покриће смрти услед болести супротно чл. 9. ст. 1. тачки 1. Закона о осигурању**

У конкурсној документацији сте предвидели да „осигурање студената од последица несрећног случаја“ као врста неживотног осигурања обухвата и покриће за случај смрти услед болести.

Законом о осигурању ( „Службени гласник РС“ бр. бр. 139/2014 од 18.12.2014. године, чланом 9. ст. 1. тачком 1 је прописано следеће:

„1) осигурање од последица незгоде, укључујући и осигурање од повреда на раду и професионалних обољења, које покрива:

- (1) уговорену новчану накнаду за случај незгоде,
- (2) накнаду уговорених трошкова за случај незгоде,
- (3) комбинацију исплата из подтач. (1) и (2) ове тачке,
- (4) исплату због последица повреде или оштећења здравља или због смрти путника“.

Из цитиране одредбе произилази да осигурање од последица незгоде не може покривати смрт услед болести. Покриће смрти услед болести спада у животно осигурање сагласно чл. 8. Закона о осигурању.

У прилог изнетим наводима, понуђач прилаже и **Мишљење Народне банке Србије К.Г.бр.2930/1/15 УНФИ II -948/11/15 од 05.08.2015. године** у коме је на страни 2 под тачком 2 јасно предвиђено:

*„Обухват осигурања лица од последица несрећног случаја утврђен је чланом 9. став 1. тачка 1. Закона, где је утврђено да осигурање од последица незгоде укључује и осигурање од повреда на раду и професионалних обољења, тј. њиме могу бити покривени ризици који настају као последица незгоде, укључујући и смрт услед незгоде, али не може бити покривено осигурање за случај смрти услед болести“.*

Наручилац је у складу са чл. 61. ст. 1. Закона о јавним набавкама дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду, што значи да наручилац мора имати у виду и законску регулативу која се односи на предмет јавне набавке, конкретно Закон о осигурању.

Одређивањем у конкурсној документацији да осигурање од последица незгоде покрива и смрт услед болести супротно чл. 9. ст. 1. тачки 1) Закона о осигурању, наручилац је онемогућио понуђаче да припреме прихватљиве понуде и тиме довео у питање и могућност спровођења сопствене јавне набавке.

Имајући у виду да покриће смрти услед болести спада у животно осигурање, потребно је да наручилац као предмет конкретне јавне набавке предвиди неживотно и животно осигурање. Самим тим се за испуњење обавезног услова из чл. 75. ст. 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама захтевају дозвола НБС за неживотно, као и дозвола НБС за животно осигурање, односно обједињена дозвола којом се осигуравач овлашћује да обавља послове неживотног и животног осигурања ( решење НБС-дозвола, као и потврда НБС да није престала да важи дозвола за обављање послова осигурања).

Такође, у циљу припремања прихватљиве понуде за покриће смрти услед болести, неопходно је да конкурсна документација садржи податке о просечној старости запослених.

Као потенцијални понуђачи у предметном поступку јавне набавке, у складу са чланом 63 Закона о јавним набавкама поред напред изнетог, благовремено тражимо појашњење конкурсне документације које се односи на следеће:

**1. Додатни услови:**

**1. ФИНАНСИЈСКИ КАПАЦИТЕТ: да понуђач поседује неопходан финансијски капацитет за ефикасно обављање послова који су у непосредној вези са предметом јавне набавке.**

**2. ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ: да понуђач поседује неопходан пословни капацитет за ефикасно обављање послова који су у непосредној вези са предметом јавне набавке.**

**3. ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ: да понуђач поседује довољан технички капацитет за ефикасно обављање послова који су у непосредној вези са предметом јавне набавке.**

**4. КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ: да понуђач поседује довољан кадровски капацитет за ефикасно обављање послова који су у непосредној вези са предметом јавне набавке.**

**Начин доказивања: ИЗЈАВА** (Образац Изјаве којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове за учешће у поступку јавне набавке из члана 76. Закона о јавним набавкама)\*



**Питање: Шта се сматра под финансијским, пословним, техничким и кадровским капацитетима?**

Наручилац је конкурсном документацијом на странама 9 и 10 конкурсне документације предвидео додатне услове да понуђач располаже финансијским и пословним капацитетом, као и техничким и кадровским капацитетом ( доказ:Изјава ).

**Наручилац није прецизно дефинисао шта се сматра под траженим капацитетима, те је омогућено произвољно тумачење истих.**

У складу са чл. 61. ст. 1. ЗЈН наручилац мора припремити конкурсну документацију на начин да понуђачи припреме прихватљиве понуде. Због овако непрецизно дефинисаних додатних услова понуђачима није унапред познато да ли испуњавају те додатне услове, нити да ли су исти у логичкој вези са предметом јавне набавке, или да ли евентуално дискриминишу понуђаче ( чл. 76. ст. 6. ЗЈН ).

Уколико наручилац нпр. под довољним финансијским капацитетом подразумева непостојање губитка, или исказани добитак, понуђач напомиње да је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки такав додатни услов више пута оспорила,

Према до сада вишеструко потврђеном ставу Републичке комисије, постављање наведеног захтева, односно додатног услова, ни на који начин није у логичкој вези са услугама осигурања као предметом јавне набавке. Чињеница да ли су у својим интерним актима пословања исказали негативан или пак позитиван финансијски резултат у претходном пословном периоду не може утицати на утврђивање компетентности, квалитета и уопште могућности понуђача да изврше услуге које су предмет овог поступка јавне набавке посебно из разлога што ће се предметне услуге реализовати у периоду који тек следи након закључења уговора и који ће се односити на нову пословну годину.

**Доказ:** - Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-1580/2015 од 29.07.2015. год.  
- Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-3024/2014 од 26.12.2014 год.

НБС издаје и одузима дозволу за рад свим осигуравајућим кућама на територији РС а такође врши надзор и контролу њиховог пословања. Према Закону о осигурању цитирамо:

чл. 116 Закона о осигурању:

*„Ради обезбеђења трајног извршавања обавеза, друштво за осигурање мора имати гарантну резерву.“*

Чл. 123 Закона о осигурању:

*„Гарантна резерва друштва за осигурање увек мора бити већа од израчунате маргине солвентности.“*

Маргина солвентности, како јој и сам назив говори, непосредно стоји у вези са интересом наручиоца (осигураника) и односи се на финансијску сигурност осигуравача, тј. да ће у случају настанка осигураног случаја он бити у стању да изврши своју обавезу благовремено и у пуном износу чак и у условима битног одступања висине штета од очекиваних. Што је већа номинална (апсолутна) разлика између гарантне резерве друштва и његове маргине солвентности, утолико је друштво солвентније, односно његова сигурност је већа, зато што „растом“ друштва за осигурање



„расте“ ниво маргине солвентности, а тиме и захтевани минимални износ гарантних резерви који је неопходан за обезбеђење солвентности, односно поузданости. Друштво за осигурање је солвентно уколико је у стању да испуни све своје обавезе по основу закључених уговора о осигурању по њиховој доспелости.

Гарантна резерва, маргина солвентности и надасве апсолутна разлика између истих су најбитнији показатељи солвентности, ликвидности и поузданости понуђача (осигуравача) који може обезбедити квалитетно осигуравајуће покриће.

Према Мишљењу овлашћених актуара („МОА“) Компанија „Дунав осигурање“ а.д.о. је на дан 31.12.2014.год. имала Гарантну резерву у висини од 6.515.598.000,00дин, маргина солвентности јој је износила 2.475.761.616,00дин, тако да јој је апсолутна разлика између истих била 4.039.836.383,00дин. Поређења ради, скрећемо пажњу да предметна разлика на наведени датум код „ДДОР Нови Сад“ износи око 2.500.000.000,00дин, „Generali osiguranja“ око 2.000.000.000,00дин, док је код свих других осигуравајућих кућа иста мања од 1.000.000.000,00дин, што само говори о финансијској стабилности Компаније „Дунав осигурање“ а.д.о. Београд у односу на конкуренцију.

Посебно наглашавамо да ни евентуално исказан губитак у финансијским извештајима одређеног осигуравача није релевантан показатељ његове могућности да адекватно изврши своје обавезе у вези са предметом јавне набавке.

*Нпр. Компанија „Дунав осигурање“ а.д.о. Београд је у свом финансијском извештају за 2013.годину, у рубрици „Претходна година“ (односи се на 2012.годину) на одређеним позицијама Биланса успеха исказала губитак (нпр. АОП 274 Губитак из редовног пословања пре опорезивања, АОП 284 Нето губитак и сл.). Међутим, у званичном Билансу успеха за 2012.год. је исказан позитиван резултат пословања на свим наведеним позицијама. Разлог за ово тај што нам је изменом рачуноводствених политика било допуштено законско разграничење трошкова које је условило податке за „Претходну годину“ такве какви су приказани у Финансијском извештају за 2013.годину а односе се на корекцију почетног стања из 2012.год. Чињеница да је „КДО“ платила порез на добит за 2012.годину говори у прилог наведеног.*

Сходно наведеном, уколико НБС није одузела дозволу за рад одређеном понуђачу (обавезан услов из чл. 75 став 1 тачка 5 ЗЈН), односно уколико осигуравач има обезбеђену гарантну резерву и маргину солвентности у Законом о осигурању прописаној висини, апсолутно је нерелевантно да ли је у претходном периоду пословао са губитком или није јер разлози за исто могу бити различити а веома често и ствар његове пословне и финансијске политике.

**Молимо Вас да одговорите на постављено питање објављивањем одговора на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници најкасније у року од 3 дана од дана пријема овог дописа ( захтева ), сагласно чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама.**

Срдачан поздрав,

Директор ГФО Ниш  
  
Младен Марјановић



## ОДГОВОР НА ПИТАЊА БР. 1 и 2.

Комисија за јавну набавку доставља одговор:

На основу достављених дописа, сагледавања свих навода потенцијалних понуђача и анализирања конкурсне документације, Комисија за јавну набавку доноси следеће:

**а)** усвајају се примедбе потенцијалних понуђача у погледу осигураног ризика - покрића „смрти услед болести“ и брише се из Конкурсне документације.

Полазећи од члана 8. и члана 9. став 1. тачка 1. Закона о осигурању, покриће смрти услед болести спада у животно осигурање те не може бити обухваћена осигурањем од последица незгоде односно несрећног случаја.

**б)** бришу се додатни услови (финансијски, пословни, технички и кадровски капацитет) у конкурсној документацији за учешће у поступку предметне јавне набавке (страна 9);

**в)** „Критеријум за избор најповољније понуде“ (страна 6. и 20. Конкурсне документације) – наручилац ће кориговати пондере за рангирање достављених понуда и избор економски најповољније понуде.

Полазећи од напред наведеног, Комисија за јавну набавку захваљује потенцијалним понуђачима на сугестији и указивању на уоченим недостацима и неправилностима у конкурсној документацији.

У складу са чланом 63. став 1. и 5. наручилац ће извршити измену и допуну Конкурсне документације и истовремено продужити рок за подношење понуда – **до 15.07.2016. године у 11 сати.**

**НАПОМЕНА:** Потенцијални понуђач је доставио допис наручиоцу 07.07.2016. године. Последњи дан за одговор био је недеља, 10.07.2016. године – члан 91. Закона о општем управном поступку - „Ако последњи дан рока пада у недељу или на дан државног празника, или у неки други дан кад орган пред којим треба предузети радњу не ради, рок истиче истеком првог наредног радног дана.“ Сходно томе, наручилац доставља одговор на прослеђен допис првог наредног радног дана, односно 11.07.2016. године.

С поштовањем,

Комисија за јавне набавке  
ПРЕДСЕДНИК

Проф. др Татјана Пауновић, с.р.



*Објавити:*

- *на сајту Наручиоца*
- *на сајту Управе за јавне набавке*